

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЛАЦЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам, грађевинарство,
стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине
Број: III-02-501-295/2022
Дана: 28.02.2022. године
БЛАЦЕ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину

Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове Општинске управе општине Блаце, за 2021. годину.

Инспектор за заштиту животне средине Општине Блаце, вршила је инспекцијски надзор над применом прописа поверилих Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон);

Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10);

Правилник о методама мерења буке, садржини и обimu извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“, бр. 72/10);

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узимирања и птетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 75/10);

Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 – др. закон);

Правилник о обрасцу документа о кретњи отпада и унутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 114/13);

Правилник о обрасцу дневне свиденије и годишњег извештаја о отпаду са упством за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, бр. 95/10 и 88/15);

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09; 88/10, 91/10 – испр., 14/16 и 95/18 – др. закон);

Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09);

Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 10/13 и 26/21- др. закон);

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и

Закон о енергетици („Сл. гласник РС“, бр. 145/14 и 95/18 – др. закон).

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:

Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18 - др.закон и 95/18);

Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење);

Закон о прекрипајима („Службени гласник РС“, бр.65/13, 13/16 и 98/16 – одлука УС) и

Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Сл. гласник РС“, бр. 101/05 - др. закон).

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заптиту животне средине за 2021. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници општине Блаце, и на који је Министарство заптите животне средине дало сагласност бр. 353-03-2381/2020-07 од 03.12.2020. године.

1) Превентивно деловање инспекције

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине претходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покрстане иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заптиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверилих послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивање надзираним субјектима па могуће забрањене, односно штетне последице њиховог евентуално незаконитог рада, како путем телефонских разговора, тако и изласком на лицу места, а која нису препозната као превентивно деловање, већ за хитно поступање.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор за заптиту животне средине је објавила контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Блаце (www.blace.org.rs) и сачинила План рада за 2022. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заптите животне средине, исти је такође објављен на сајту општине Блаце.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18) инспектор за заптиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заптиту животне средине.

Укупан број службених саветодавних посета је 4.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границима предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима опе провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након понуђавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2021. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем

управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

Контролне листе су доступне најујућим матерijама у ваздуху (www.blace.org.rs), редовно се ажурирају и користе се приликом редовних надзора.

4) Број откриених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Заштита ваздуха

Од укупно 3 предметна инспекцијска надзора, кроз редован инспекцијски надзор обрађена су 2 предмета везана за мерења емисије загађујућих материја у ваздух, у складу са Законом о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16), Законом о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 10/13) и подзаконским актима, а трећи је био покренут по захтеву странке.

Заштита од буке

У области заптите од буке у животној средини и прекорачење дозвољеног нивоа буке у затвореном и отвореном простору у 2021. години инспекција није имала предвиђене редовне надзоре по годишњем плану инспекцијског надзора.

Управљање отпадом

Предмет редовних и запредних инспекцијских надзираних субјеката током 2021. године било је поступање са отпадом, достава документације на увид и то првенствено Документа о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Сл. гласник РС“, број 114/13) и уговори за преузимање отпада од стране оператора који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16). У овој области извршено је 17 редовних инспекцијских надзора и 2 запредна инспекцијска надзора од којих је један утврђујући.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закона о заптити животне средине („Сл. гласник РС“, бр.135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09 - др.закон, 43/11 – одлука УС и 14/16) и Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09), у 2021. години пису вршени инспекцијски надзори над спровођењем мера и обавеза посерија пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Према годишњем плану инспекцијског надзора није било предвиђених редовних инспекцијских надзора.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заптиту животне средине није вршила редован инспекцијски надзор, у складу са одредбама Закона о заптити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09), нити је било планирано Годишњим планом надзора за 2021. годину. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак запредног инспекцијског надзора.

Заштита животне средине

У извештајном периоду је извршена су 2 инспекцијска надзора, од којих је један утврђујући инспекцијски надзор на основу захтева Министарства за заптиту животне средине, а за потребе издавања Записника о испуњености националних услова и ЕУ стандарда из прописа у области заптите животне средине за предметну инвестицију а други за потребе испуњености услова за обављање комуналне делатности. Такође је извршено 9 инспекцијских надзора, која се тичу достављања података за Локални регистар извора

загађивања.

Заштита природе

У извештајном периоду извршена су **два** инспекцијска надзора над контролом спровођења услова и мера заштите, као и контрола спровођења плана управљања Спомеником природе на територији општине – „Церови код Ђуминог гроба“, према годишњем плану инспекцијског надзора. У извештајном периоду није било указаних потреба за поступак ванредног инспекцијског надзора.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Није било поступака према нерегистрованим субјектима.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине. По потреби су вршene консултације са колегама на нивоу ЈЛС и то са колегама из Куршумлије, Пријепоља, Бруса и Краљева, као и Републичким инспектором за заштиту животне средине у области контроле поврсних послова из Врања, Љигаја и Белића.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2021. годину **планирано је 30 надзора**. Извршено је **30** редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности. Поступајући по службеној дужности извршена су **3** ванредна инспекцијска надзора и **2** утврђујућа, по захтеву странке. Степен извршења Плана инспекцијског надзора је **100%**.

Извршene су 4 службене саветодавне посете. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примала и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви пријаве и приговори су пажљиво разматрани по основу исказаних навода у пријави као и о предузетим радњама од стране инспектора странке су благовремено обавештаване.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора, инспектор је у извештајном периоду обрадила и укупно 17 вануправних предмета. Они се односе углавном на достављање упитника или тражених података Министарству заштите животне средине, Агенцији за заштиту животне средине и СКГО, али и органима Општине Блаце, дописа месним заједницама, ЈКП „Блаце“, организацијама цивилног друштва и сл.

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршила је контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, контролу примена мера заштите животне средине датих у студији о процени утицаја на животну средину, контролу спровођења услова и мера заштите природе и др.

У складу са Законом о заштити животне средине, инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву Министарства за заштиту животне средине – Управе за аграрна плаћања Београд, за проверу испуњености националних услова и ЕУ стандарда из прописа у области заштите животне средине, као и захтеву надзираног субјекта за проверу испуњености услова за рад постојења за складиштење и трговине неопасног индустријског отпада.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др.закон и 95/18) инспектор за заштиту животне средине је сачинила Годишњи план рада за 2022. годину и исти је објављен на сајту општине Блаце, за који је прибављено минијење

Министарства заштите животне средине бр. 353-03-3292/2021-07 од 10.12.2021. године, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планирањих мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врши друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине сарађује са комуналном и грађевинском инспекцијом Општинске управе општине Блаце, као и са инспекторима за заштиту животне средине из околних ЈЛС (Куршумлија, Брус, Краљево и Пријепоље), као и Републичким инспектором за заштиту животне средине у области контроле поверилих послова из Врања, Љиљаном Белић.

9) Материјалини, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине запослен је један инспектор. На располагању је једно моторно возило, које за теренски рад користи заједно са комуналном и грађевинском инспекцијом, али и осталим запосленима који у опису послана имају теренски рад. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, штампач и скенер.

Инспектори користе годишњи одмор по плану коришћења.

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Блаце обавља и послове руководиоца Одјељења за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове, што подразумева обављање бројних других послова, планирање, организацију и праћење рада Одјељења, пружање стручних упутстава, координирању и надзирање рада запослених у Одјељењу; стварање о законитом, правилном и благовременом обављању послова у Одјељењу; припрему предлога стратешких докумената и праћење спровођења стратешко-планских докумената из делокруга Одјељења; надзор над применом законских и других прописа и општих аката; праћење и проучавање стање у свим областима инспекцијског деловања, давање предлога за предузимање одговарајућих мера; по потреби одлазак на терен са другим инспекторима Одјељења; усклађивање активности инспекцијских служби итд. Сви ти послови остављају чак и мање од **50% радног времена за извршење послова заштите животне средине.**

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине се придржавала рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поптовања рокова за сачињавање записника, доношење решења и других управних аката.

Нема предмета где у поступању није испоптован законски рок.

Предлог плана инспекцијског надзора за 2022. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење (сагласност) Министарству заштите животне средине и са истим објављен на сајту општине Блаце.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притуљби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покрстан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању по притужбама:

У извештајном периоду није било притужби на рад инспектора.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2021. години инспектор за заптиту животне средине Општинске управе Блаце је као и Руководилац одељења, учествовала и пратила следеће обуке и вебинаре:

1. Он лајн обука - СКГО-Међународни стандарди заптите ж.с. и друштвене одговорности које примењују међународне финансијске институције
2. Вебинар - СКГО - Јавно здравље на лок. нивоу: Контрола и надзор над факторима ризика по здравље из животне средине
3. Вебинар – СКГО и Министарство, трбовине, туризма и телекомуникације: 5Г мрежа-Студије о утицају 5Г технологије на нас и околину
4. Вебинар – Национална академија за јавну управу: Правни оквир ЈЛС
5. Вебинар – НАПА: Увођење електронске управе
6. Вебинар – СКГО – Европска недеља локалне демократије
7. Радионица Копаоник СКГО: Израда плана развоја општине Блаце
8. Обука Копаоник: Припрема предлога пројектата по процедурата Европске уније
9. Вебинар – Радионица СКГО: Заптита ваздуха
10. Обука Ниш: Сектор за ванредне ситуације – Окружна командно-симулациона вежба.

14) Иницијативе за измене и допуне закона

Нема званичних.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажуриности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Блаце. Јоп увек није активна електронска писарница.

16) Ставе у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заптите животне средине.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекрипајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектор за заптиту животне средине Општинске управе општине Блаце није подносила захтеве за покретање прекрипајног поступка.

НАПОМЕНА:

У извештајном периоду поред редовних и ванредних инспекцијских надзора нај применом Закона из области заптите животне средине, инспектор за заптиту животне средине је учествовала у изради Плана развоја општине Блаце и великом броју комисија за најразличитије области (Комисије за давање у закуп пољопривредног земљишта у државиој својини; Комисије за давање у закуп грађевинског земљишта јавним надметањем; Комисије о примопредаји ненокретности у својини Општине Блаце; Комисије за организацију општинског штандара и његовог функционисања па манифестацији „Дани пљиве Блаце 2021“; Комисије за спровођење поступка примопредаје пословног простора у својини општине

Блаце; попис финансијске имовине и обавеза; праћење елементарних непогода и санирање (потенцијалних) последица насталих услед елементарних непогода, Општинског штаба за ванредне ситуације и др.).

Радни циљеви:

1.	Контролисање и надзор над применом Закона о заштити животне средине, Закона о управљању отпадом, Закона о процени утицаја на животну средину, Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, Закон о заштити од буке у животној средини.
2.	Припремање решења и налагање мера за спровођење поступка који наложи инспекција, подношење захтева за покретање прекршајног поступка, покретање кривичних пријава и пријава за привредни преступ, сарадња са републичким инспекцијама и другим органима и организацијама у циљу ефикаснијег инспекцијског надзора.
3.	Учествовање у изради програма коришћења средстава Фонда за заштиту животне средине на територији општине Блаце.
4.	Подношење извештаја на месечном нивоу свом непосредном руководиоцу, на начин на који то захтева непосредни руководилац.
5.	Припрема извештаја о стању инспекцијског надзора, обилази терен са инспекторима, води прописане евиденције за рад инспекције.

Навести све врсте помоћи које могу допринети остварењу радних циљева:

Семинари, радионице и размена искустава са колегама који раде на истим пословима.
Сарадња са запосленима у Општинској управи.
Редовне консултације са Републичким инспектором и инспекторима за заштиту животне средине из околних ЈЛС.
Сарадња са ресорним Министарством ради тумачења појединачних одредаба Закона.
Доступност актуелних Закона из наведених области и праћење њихових измена.



ИЗВЕШТАЈ ЗА 2021 ГОДИНУ, согласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15, 44/2018, 95/2018)	НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: ОПШТИНА БЛАЦЕ								
	ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
	ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	IPPC	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА									
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом	9			17	2			2	30
Број извршених редовних инспекцијских надзора	9			17	2			2	30
Број внредних инспекцијских надзора	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик	1		1	1				3
	по захтеву надзираног субјекта	1		1					2
Број контролних инспекцијских надзора	11			18	3				21
Укупан број записника о извршеним ИН	11			19	3			2	35
Број записника са изреченим мерама	2			7	2				11
Укупан број службених белешки	5			7	2			1	14
Укупан број донетих решења					3				1
Укупан број изречених забрана									
Број превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори								
	Службене саветодавне посете			4					4
Број поднетих пријава	Прекрајне пријаве								
	Пријаве за привредни преступ								

	Кривичне пријаве										
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)									
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима											

Легенда:

ОБЛАСТ НАДЗОРА:

ЗЖС - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона; енергетска лиценца

СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

IPPC - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15) и прописа донетих на основу овог закона;

ОТПАД - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;

ВАЗДУХ - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13) и прописа донетих на основу овог закона;

БУКА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и прописа донетих на основу овог закона;

НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09) и прописа донетих на основу овог закона;

ПРИРОДА - Инспекцијски надзори у области спровођења Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16) и прописа донетих на основу овог закона;