

На основу члана 10. став 5. и члана 12. став 2. тачка 1) подтачка (1) Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18-др.закон и 95/18) и члана 22. став 1. тачка 4) Пословника о раду Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Блаце („Службени лист општине Блаце“, број 2/25), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Блаце, на седници одржаној дана 08. децембра 2025. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I ДАЈЕ СЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ на Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину, Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове -Комуналне инспекције, број: III-02-355-2425/2025 од 05.11.2025. године, чији је саставни део Оперативни план инспекцијског надзора спровођења контроле нелегалног промета дувана и дуванских производа на јавним површинама.

II Одељење за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове -Комунална инспекција дужна је да Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину, објави на својој интернет страници.

III Решење доставити Одељењу за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове -Комуналној инспекцији и архиви Општинске управе.

Број: I-021-2762/2025

У Блацу, дана 08. децембра 2025. године

КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД
ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ БЛАЦЕ

Обрада:
Драгана Раденковић

J. Radenovic





Република Србија
Општина Блаце

Карађорђева бр. 4, 18420 Блаце
ПИБ 100984785, Мат. број 07203608
www.blace.org.rs, blace@blace.org.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЛАЦЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2026. ГОДИНУ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ГРАЂЕВИНАРСТВО,
СТАМБЕНЕ, ИМОВИНСКО ПРАВНЕ И ИНСПЕКЦИЈСKE ПОСЛОВЕ
-КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА-

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне и поверене надлежности општине Блаце је дала позитивно мишљење дана 08.12.2025. године.



Председник комисије

Блаце, новембар 2025. године

УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове из изворне и поверене надлежности - комунална инспекција за 2026. годину (у даљем тексту Годишњи план) у Општинској управи општине Блаце, сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018).

Одељење за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове Општинске управе општине Блаце обавља послове инспекцијског надзора на територији општине Блаце са седиштем у Блацу, ул. Карађорђева бр. 4.

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Инспекцијска контрола комуналне инспекције, Одељење за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове Општинске управе општине Блаце усмерена је на успостављање комуналног реда, одржавање чистоће, контроле заузећа јавних и других површина, контрола услова за држање држања домаћих животиња, поштовања кућног реда, одржавање инсталација водовода и канализације, одржавање гробља, поштовање радног времена угоститељских објеката и др.

2. Извршиоци, опрема и организација

Послове инспекцијског надзора обављају два комунална инспектора са високом стручном спремом Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове Општинске управе општине Блаце на територији општине Блаце.

3. Правни основ

- Комунална инспекција поступа сходно одредбама Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку, Закона о прекршајима, Закона о становању и одржавању стамбених зграда, Закона о трговини, Закона о оглашавању и одлукама Скупштине општине Блаце.

- Одлуке Скупштине општине Блаце по којима поступа комунална инспекција:

1. Одлука о комуналном уређењу („Сл. лист општине Блаце“, бр. 2/2017, 12/2017, 1/2020, 10/2023, 4/2024 и 19/24);
2. Одлука о јавном водоводу на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 6/2017);
3. Одлука о одвођењу атмосферских и отпадних вода на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 6/2017);

4. Одлука о такси превозу путника на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 13/2016);
5. Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 13/2016 и 4/2017);
6. Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 4/2017);
7. Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних, огласних и других објеката привременог карактера („Сл. лист општине Блаце“, бр. 3/2015),
8. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 5/2015);
9. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист општине Блаце“, бр. 10/2012);
10. Одлука о сахрањивању, гробљима и погребним делатностима („Сл. лист општине Блаце“, бр. 10/2019);
11. Одлука о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Блаце“, бр. 17/2021),
12. Одлука о поступању са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметим („Сл. лист општине Блаце“, бр. 4/2017);
13. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл. лист општине Блаце“, бр. 5/2018);
14. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 12/2017);
15. Одлука о управљању и одржавању зграде („Сл. лист општине Блаце“, бр. 11/2018),
16. Одлука о управљању пијацама на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 5/2019);
17. Одлука о одржавању путева и улица на територији општине Блаце („Сл. лист општине Блаце“, бр. 19/2024).

4. Врсте и мере у поступку инспекцијског надзора

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора комунална инспекција врши и ванредне инспекцијске надзоре инициране представкама грађана, прати и анализира стање у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, сачињава евиденције, извештаје, усклађује и координира инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима, предузима превентивне активности и предлаже органима државне управе и јединици локалне самоуправе и другим имаоцима јавних овлашћења предузимање активности и мера за које су овлашћени.

5. Превентивно деловање инспекције

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља **превентивно деловање** што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл. Поред превентивног деловања комунална инспекција у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, изриче мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране, као и казнене мере - подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога, како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописом и безбедношћу.

6. Процена ризика у надзору комуналне инспекције

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи комунална инспекција и које су објављене на сајту Општине Блаце ().

Степен ризика	Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
Одлука о комуналном уређењу					
Одлука о јавном водоводу на територији општине Блаце					
Одлука о одвођењу атмосферских и отпадних вода на територији општине Блаце					
Одлука о такси превозу путника на територији општине Блаце					
Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Блаце					
Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији општине Блаце					
Одлука о подизању и одржавању споменика на територији општине Блаце					
Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом					
Одлука о сахрањивању, гробљима и погребним делатностима					
Одлука о локалним комуналним таксама					
Одлука о одржавању путева и улица					

на територији општине Блаце					
Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Блаце					

7. Преглед редовних инспекцијских надзора

Р.Б	Активности и контроле	Степен ризика	Учесталост	Период
1.	Јавно комунално предузеће „Блаце“ Блаце – контрола обављања комуналне делатности (поверени послови)	низак	квартално	У току целе године
2.	Контрола заузећа површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине	висок	свакодневно	У току целе године
3.	Контрола остављања хаварисаних и неристрованих возила и других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу	висок	месечно	У току целе године
4.	Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу	висок	свакодневно	Новембар-март
5.	Контрола одржавања споменика (спомен обележја)	низак	једном годишње	У току целе године
6.	Контрола такси превоза путника	средњи	квартално	У току целе године
7.	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	низак	квартално	У току целе године
8.	Одржавање јавних зелених површина (паркови)	низак	квартално	У току целе године
9.	Кућни ред у стамбеним зградама	средњи	квартално и по пријавама грађана	У току целе године
10.	Контрола услова за држање домаћих животиња	средњи	по пријавама грађана	У току целе године

11.	Контрола радног времена угоститељских објеката	средњи	квартално и по пријавама грађана	У току целе године
12.	Активности везане за ванредне ситуације : поплаве, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину.	висок	по потреби и по хитном поступку	У току целе године
13.	Контрола комуналног реда приликом одржавања манифестација на отвореном („Дани шљиве“ и др.)	средњи	свакодневно	За време манифестација
14.	Контрола настањености и популације паса луталица уз координацију службе зоохигијене	висок	месечно и по пријавама грађана	У току целе године
15.	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама	висок	Уз договор и координацију са другим инспекцијама	У току целе године
16.	Предузимање и других мера и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката	висок	на лицу места	У току целе године

8. Ванредни непланирани инспекцијски надзори по представкама грађана

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора комунална инспекција свакодневно врши пријем и разврставање представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступака по службеној дужности, а у циљу заштите јавног интереса. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (комунални ред, безбедност, живот и здравље људи, животна средина, имовина веће вредности). Комунални инспектори у законском року обавештавају подносиоца представке о предузетим мерама.

9. Остале планиране активности

- Анализа представки грађана у циљу процене ризика по областима и територији надзора, и потребе планирања, динамике и учесталости инспекцијског надзора.
- Сачињавање евиденција, извештаја, усклађивање и координација инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима.

10. Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика

На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2025. години, стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду у 2025.години, планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик:

- Субјеката који остављају ствари и друге предмете на јавним површинама без одобрења надлежног органа;
- Субјеката који врше продају воћа и поврћа и других производа на јавним површинама и неизграђеном грађевинском земљишту ван пијаце без одобрења надлежног органа;
- Субјеката који одлажу отпад на местима која нису одређена за ту намену;
- Субјеката који остављају хаварисана и нерегистровна моторна возила на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу чиме се врши ометање коришћења тротоара, улице или пута.

С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности и појаве и обим ванредних надзора, комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима. План се може проширити, изменити и допунити и доношењем нових законских и подзаконских аката.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

11. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Ангажовање правног субјекта који би извршавао правоснажна решења принудним путем;
2. Редовна размена искуства између инспекција и других државних органа – унапређивања рада инспектора.
3. За унапређење рада инспектора потребно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену и квалитетне примене нових института и решења.
4. Периодично посећивање стручних скупова и семинара.
5. Такође, услед потребе за свакодневним обиласком градског подручја, као и честим одласцима на терен у сеоска насеља, постоји оправдана потреба за набавком службеног возила које би било намењено искључиво за потребе инспекције. Наиме, захтеви грађана често пристижу са више локација истовремено, због чега је неопходно обезбедити инспекторима услове за ефикасно, благовремено и професионално обављање послова на терену.

Саставни део Годишњег плана комуналне инспекције је и Оперативни план инспекцијског надзора спровођења контроле нелегалног промета дувана и дуванских производа на јавним површинама (у Прилогу 1 овог плана), као и План спровођења Уредбе о мерама за сузбијање коровске биљке амброзија - *Ambrosia artemisiifolia* L.- (у Прилогу 2 овог плана).

Број: III-02-355-2425/2025
У Блату, дана 05.11.2025. године

Обрадили:

Комунални инспектори:

В. Симоновић

Виолета Симоновић

И. Радуловић

Иван Радуловић



НАЧЕЛНИК ОУ БЛАЦЕ

А. Николић

Александра Николић

ПРИЛОГ 1

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНА БЛАЦЕ

ОПШТИНСКА УПРАВА

Одељења за урбанизам, грађевинарство,

стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове

-комунална инспекција-

ОПЕРАТИВНИ ПЛАН

инспекцијског надзора спровођења контроле нелегалног промета дувана и дуванских производа на јавним површинама

У складу са дописом Министарства државне управе и локалне самоуправе број 119-01-00153/2016-07 од 15.09.2016. године, а у вези нелегалног промета дувана и дуванских производа који се обавља на јавним површинама (улицама, трговима и сл.), као и на основу члана 46. Закона о трговини („Службени гласник РС“, број 52/19) инспекцијски надзор, у делу који се тиче трговине ван продајног објекта, поверен је јединицама локалне самоуправе, а врше га комунални инспектори, који у обављању тих послова имају иста овлашћења и дужности као тржишни инспектори, у складу са овим законом, Одељење за инспекцијске послове – Комунална инспекција сачинила је оперативни план инспекцијског надзора у вези нелегалног промета дувана и дуванских производа на јавним површинама:

1. Да комунални инспектори према распореду инспекцијске контроле по месецима врше контролу нелегалног промета дувана и дуванских производа на јавним површинама (улицама, трговима и сл.) – **једном месечно.**

2. Да сарађују и координирају рад са:

- полицијском станицом (тел: 027/371-014)

- другим инспекцијама и службама.

3. Оперативни план инспекцијског надзора у вези нелегалног промета дувана и дуванских производа на јавним површинама биће саставни део Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину.

4. Да се предметни подаци једном месечно (по потреби и чешће) достављају начелнику Управног округа.

ПРИЛОГ 2

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЛАЦЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељења за урбанизам, грађевинарство,
стамбене, имовинско правне и инспекцијске послове
-комунална инспекција-

ПЛАН

СПРОВОЂЕЊА УРЕДБЕ О МЕРАМА ЗА СУЗБИЈАЊЕ И УНИШТАВАЊЕ КОРОВСКЕ БИЉКЕ АМБРОЗИЈА (*Ambrosia artemisiifolia* L.) ЗА 2026. ГОДИНУ

1. Правни основ;

- Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије („Службени гласник РС“, бр. 69/06);
- Инструкција Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља број 321-01-1305/2006-11 од 30.05.2007. године;
- Обавештења Управе за заштиту биља, број 004270391 2025 14842 000 000 016 012 од 22.10.2025. године

2. Циљ спровођења плана;

Циљ плана је систематско сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије на територији општине Блаце ради спречавања њеног даљег ширења, смањења алергијских реакција код становништва и заштите пољопривредних култура.

3. Носиоци активности;

- Општинска управа Блаце – Одељење за инспекцијске послове (комунална инспекција);
- Јавно комунално предузеће „Блаце“ из Блаци;
- Пољопривредна саветодавна и стручна служба Лесковац д.о.о. из Лесковца;
- Управљачи и корисници јавних површина, као и власници и корисници приватног земљишта.

4. Мере и активности;

1) Организационе мере:

- Попис и евидентирање локација на којима је уочена амброзија;
- Утврђивање приоритета по месним заједницама;
- Обавештавање надлежног комуналног предузећа као и грађана о обавези уништавања амброзије;
- Едукација и обавештења за јавност, као и њихово укључивање у борбу против амброзије.

4) Контролне и инспекцијске мере:

- Контрола извршења обавезе уништавање амброзије;
- Обавештење месно надлежног фитосанитарног инспектора о предузетим мерама.

5. Рокови реализације

Активности	Период извођења	Носиоци
Обавештавање о уоченој амброзији (непосредним опажањем или по пријави грађана)	према потреби, током вегетационог периода (јул–септембар 2026. године)	Комунална инспекција
Уклањање и уништавање амброзије на јавним површинама	до фенолошке фазе цветања (јул–септембар 2026.)	ЈКП, месне заједнице, грађани-власници или корисници површина пољопривредног и необрађеног земљишта, шума, ловишта...
Контролни надзор	Контролни надзор – 15 дана од дана доставе обавештења.	Комунална инспекција

6. Извештавање

Комунална инспекција ће месно надлежном фитосанитарном инспектору доставити:

- Извештај о спроведеним мерама за сузбијање амброзије за 2026. годину – сваког првог и петнаестог у месецу од јула до септембра 2026. године.
- План спровођења мера за наредну, 2027. годину – до 30. новембра 2026. године.