



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-1967/20

Датум, 5.5.2020. године

Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ БЛАЦЕ

Карађорђева 4
Блаце

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев Општинске управе општине Блаце, број III-404-893/20 од 29.4.2020. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања софтвера, по партијама, и то:

- Партија 1 - Услуге одржавања информационог система локалне пореске администрације (ИС ЛПА) од Института „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд, као потенцијалног понуђача и

- Партија 2 - Услуге одржавања рачуноводственог софтвера „Трезор-Саветник“ и „Саветник web“ од Завода за унапређивање пословања д.о.о. Београд, као потенцијалног понуђача.

О б р а з л о ж е њ е

Захтевом број III-404-893/20 од 29.4.2020. године, наручилац Општинска управа општине Блаце обратио се Управи за јавне набавке за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга одржавања софтвера по партијама, и то:

- Партија 1 - Услуге одржавања информационог система локалне пореске администрације (ИС ЛПА) од Института „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд, као потенцијалног понуђача и

• Партија 2 - Услуге одржавања рачуноводственог софтвера „Трезор-Саветник“ и „Саветник web“ од Завода за унапређивање пословања д.о.о. Београд, као потенцијалног понуђача.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да Општина Блаце користи информациони систем локалне пореске администрације (ИС ЛПА) од 2009. године. Институт „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд је власник изворног кода за информациони систем локалне пореске администрације (ИС ЛПА) и своја права интелектуалне својине над изворним кодом за исти није пренео на друга лица. Даље, наручилац је навео да користи рачунарски програм (софтвер) „Саветник“ од 2014. године, те да је Завод за унапређивање пословања д.о.о. Београд једини и искључиви аутор и носилац права на изворни код за софтвер „Трезор-Саветник“ за буџетско рачуноводство. Такође, наручилац је навео да је у 2019. години са Заводом за унапређење пословања д.о.о. закључио Уговор о купопродаји програма „Саветник web“, за којим је имао велику потребу, јер служи за припрему и састављање буџета. Наручилац наводи и да је програм „Саветник web“ у корелацији са програмом „Трезор-Саветник“, те да се исти употребљавају неодвојиво.

У прилогу захтева наручилац је, поред осталог, доставио:

- Уговор о купопродаји програма Саветник, број II-400-1557/14 од 4.11.2014. године;
- Уговор о купопродаји програма „Саветник web“, број III-400-2500/19 од 18.12.2019. године;
- Изјаву о власништву Завода за унапређивање пословања д.о.о. Београд од 28.4.2020. године за програм „Трезор-Саветник“;
- Изјаву о власништву Завода за унапређивање пословања д.о.о. Београд од 28.4.2020. године за програм „Саветник web“;
- Потврду Завода за интелектуалну својину о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број: 2013/5880 А-270/2013/1 од 27.12.2013. године;
- Уговор о обезбеђењу коришћења Информационог система локалне пореске администрације (ИС ЛПА), број 2921/I-09 од 30.12.2009. године и Анекс I Основног уговора;
- Извештај о увођењу информационог система локалне пореске администрације ИС ЛПА у општинске и градске управе Републике Србије, број 711/1-18 од 22.3.2018. године;
- Изјаву о власништву Института „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд, број 3160/1-19 од 3.12.2019. године;
- Потврду Завода за интелектуалну својину о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број: 2014/162-А2013/0285 од 16.1.2014. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач. Ставом 2. истог члана ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да постоје технички разлози и разлози повезани са заштитом ауторских права услед којих само одређени понуђачи могу да изврше предметну јавну набавку. Из приложених изјава о власништву потенцијалних понуђача, Завода за унапређење пословања д.о.о. Београд и Института „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд, произилази да су исти, као аутори предметних софтвера и искључиви власници изворних кодова за исте, једини овлашћени за одржавање предметних софтвера, те да своја права нису пренели на трећа физичка или правна лица. Из напред изнетог изводи се закључак да су Завод за унапређење пословања д.о.о. Београд и Институт „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд, једини привредни субјекти који технички могу да приступе предметним софтверима и пруже услуге одржавања истих. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе за јавне набавке засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа за јавне набавке ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић

